



Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар
25 января 2010 г.

Дело №А32-52758/2009-33/815-155АП

Арбитражный суд Краснодарского края в составе судьи В.В. Диденко при ведении протокола судебного заседания судьей Диденко В.В. рассмотрев в судебном заседании заявление ОАО «Агропромхимия», ст. Тбилисская к Региональному отделению Федеральной службы по финансовым рынкам в Прикубанском регионе, г. Краснодар **о признании незаконным и отмене постановления №18-09-118/пн от 30.10.09 г.** при участии в заседании от заявителя: Горбунов В.В. – дов. от 25.11.09 г., Фролов Д.С. – дов. от 11.09.09 г. от заинтересованного лица: не явился, уведомлен

УСТАНОВИЛ:

ОАО «Агропромхимия», ст. Тбилисская обратилось в суд с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Регионального отделения Федеральной службы по финансовым рынкам в Прикубанском регионе №18-09-118/пн от 30.10.09 г.

Заявитель настаивает на удовлетворении требований.

Заинтересованное лицо в судебное заседание не прибыло, о месте и времени его проведения уведомлено надлежащим образом. В представленном отзыве возражает против удовлетворения заявленных требований, считает вынесенное постановление законным и обоснованным.

Суд, изучив материалы дела об административном правонарушении, установил следующее.

Региональным отделением Федеральной службы по финансовым рынкам в Прикубанском регионе зафиксировано нарушение ОАО «Агропромхимия» порядка раскрытия информации на рынке ценных бумаг, а именно: не обеспечение доступа к реквизитам, текстам годовых отчетов за последние 2 года, списку аффилированных лиц за 2 квартал 2009 г., тексту Устава в сети Интернет, чем нарушены, по мнению административного органа, ст. 92 Федерального закона от 26.12.95 г. №208-ФЗ «Об акционерных обществах», п. 1.6, п. 1.9, п. 8.2.5, п. 8.4.2, п. 8.5.4 Положения о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг, утвержденного приказом Федеральной службы по финансовым рынкам от 10.10.06 г. №06-117/пзн.

Данные обстоятельства зафиксированы в акте от 04.09.09 г. №И-119 и протоколе от 20.10.09 г. №18-09-237/пр-ап об административном правонарушении. Протокол составлен в присутствии законного представителя ОАО «Агропромхимия» - директора Саморядова Н.В.

20.10.09 г. административным органом вынесено определение №И-119/09 о назначении рассмотрения дела об административном правонарушении на 30.10.09 г.

По результатам рассмотрения представленных документов, постановлением Регионального отделения Федеральной службы по финансовым рынкам в Прикубанском регионе №18-09-118/пн от 30.10.09 г. ОАО «Агропромхимия» привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 15.19 КоАП РФ за нарушение порядка

раскрытия информации на рынке ценных бумаг, обязанность по раскрытию которой установлена законодательством в виде штрафа в размере 700000 руб.

Не согласившись с принятым постановлением, Общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

При рассмотрении заявленных требований по существу суд руководствовался следующим.

Часть 2 ст. 15.19 КоАП РФ предусматривает ответственность за нераскрытие или нарушение эмитентом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, акционерным инвестиционным фондом, управляющей компанией акционерного инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда или негосударственного пенсионного фонда, специализированным депозитарием акционерного инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда или негосударственного пенсионного фонда либо лицом, оказывающим услуги по публичному представлению раскрываемой информации, порядка и сроков раскрытия информации, предусмотренной федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, а равно раскрытие информации не в полном объеме, и (или) недостоверной информации, и (или) вводящей в заблуждение информации.

Согласно ст. 30 Федерального закона от 22.04.96 г. №39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» под раскрытием информации понимается обеспечение ее доступности всем заинтересованным в этом лицам независимо от целей получения данной информации в соответствии с процедурой, гарантирующей ее нахождение и получение.

В соответствии со ст. 92 Федерального закона от 26.12.95 г. №208-ФЗ «Об акционерных обществах» открытое общество обязано раскрывать: годовой отчет общества, годовую бухгалтерскую отчетность; проспект эмиссии акций общества в случаях, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации; сообщение о проведении общего собрания акционеров в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом; иные сведения, определяемые федеральным органом исполнительной власти по рынку ценных бумаг.

Обязательное раскрытие информации обществом, включая закрытое общество, в случае публичного размещения им облигаций или иных ценных бумаг осуществляется обществом в объеме и порядке, которые установлены федеральным органом исполнительной власти по рынку ценных бумаг.

Состав, порядок и сроки обязательного раскрытия информации акционерным обществом установлены Положением о раскрытии информации эмитентами эмиссионных бумаг», утвержденного приказом ФСФР РФ от 10.10.06 г. №06-117/пз-н.

В соответствии с п. 1.6 данного Положения, если иное не установлено настоящим Положением либо иными нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг, при опубликовании информации в сети Интернет, за исключением публикации в ленте новостей, эмитент может использовать сайт эмитента в сети Интернет либо иной сайт в сети Интернет. При опубликовании информации в сети Интернет эмитент обязан обеспечить свободный и необременительный доступ к такой информации, а также сообщать по требованию заинтересованных лиц адреса страниц, на которых осуществляется опубликование информации.

Ссылка на раздел (разделы), содержащий информацию, которую эмитент обязан раскрывать в соответствии с настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг в сети Интернет, либо ссылка на указанную ссылку должна быть размещена на главной (начальной) странице в сети Интернет, используемой эмитентом для раскрытия информации.

Вся информация, которую эмитент обязан раскрывать в соответствии с настоящим Положением и иными нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти по рынку ценных бумаг в сети Интернет, должна быть доступна в течение сроков, установленных этими нормативными правовыми актами, на одной странице в сети Интернет.

В соответствии с п. 1.9. Положения эмитент обязан предоставлять копию каждого сообщения, в том числе копию каждого сообщения о существенном факте, публикуемого эмитентом в соответствии с настоящим Положением, а также копию зарегистрированных решения о выпуске (дополнительном выпуске) ценных бумаг, проспекта ценных бумаг и изменений и/или дополнений к ним, отчета об итогах выпуска (дополнительного выпуска) ценных бумаг, копию уведомления об итогах выпуска (дополнительного выпуска) ценных бумаг, копию ежеквартального отчета, копию иных документов, обязательное раскрытие которых предусмотрено главами VIII и X настоящего Положения, владельцам ценных бумаг эмитента и иным заинтересованным лицам по их требованию за плату, не превышающую расходы по изготовлению такой копии, в срок не более 7 дней с даты предъявления соответствующего требования.

Банковские реквизиты расчетного счета (счетов) эмитента для оплаты расходов по изготовлению копий документов, указанных в настоящем пункте, и размер (порядок определения размера) таких расходов должны быть опубликованы эмитентом на странице в сети Интернет.

В соответствии с п. 8.2.5 Положения текст годового отчета акционерного общества должен быть доступен на странице в сети Интернет в течение не менее 3 лет с даты истечения срока, установленного настоящим Положением для его опубликования в сети Интернет, а если он опубликован в сети Интернет после истечения такого срока, - с даты его опубликования в сети Интернет.

Согласно п. 8.5.4 Положения текст списка аффилированных лиц акционерного общества должен быть доступен на странице в сети Интернет в течение не менее 3 лет с даты истечения срока, установленного настоящим Положением для его опубликования в сети Интернет, а если он опубликован в сети Интернет после истечения такого срока, - с даты его опубликования в сети Интернет.

Текст изменений, произошедших в списке аффилированных лиц акционерного общества, должен быть доступен на странице в сети Интернет в течение не менее 3 месяцев с даты истечения срока, установленного настоящим Положением для его опубликования в сети Интернет, а если он опубликован в сети Интернет после истечения такого срока, - с даты его опубликования в сети Интернет.

Из материалов дела следует, что на момент проведения проверки в Интернете существовало две страницы с раскрытием информации Общества на сайтах www.inform23.ru и www.abtravel.ru.

Судом установлено, что на сайте www.abtravel.ru ОАО «Агропромхимия» была размещена вся информация, предусмотренная ст. 92 Федерального закона от 26.12.95 г. №208-ФЗ «Об акционерных обществах» (л.д. 90-91), а именно, годовой отчет общества за 2007 г., за 2008 г., списки аффилированных лиц за 2 квартал 2009 г., за 3 квартал 2009 г., банковские реквизиты расчетного счета эмитента, устав общества и т.д.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.10 КоАП РФ выражается в нарушении эмитентом, профессиональным участником рынка ценных бумаг (или лицом, оказывающим услуги по публичному представлению раскрываемой информации) порядка раскрытия информации на рынке ценных бумаг.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина общества в силу требований ст. 2.2 КоАП РФ и ст. 210 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации должна быть установлена и доказана административным органом.

При проверке законности постановления административного органа о привлечении к административной ответственности в полномочия суда не входит установление признаков

состава административного правонарушения, а проверяется правильность установления этих признаков административным органом. При этом суд не должен подменять административный орган в вопросе о наличии вины в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности.

Эти обстоятельства подлежат установлению административным органом при вынесении постановления.

Из материалов дела усматривается, что при вынесении оспариваемого постановления административный орган ограничился констатацией выявленных нарушений. При этом в нарушение ст. 29.10 КоАП РФ вопросы о том, в чем выразилась вина общества, какое виновное действие или бездействие допустило общество, какие меры общество должно было предпринять, но не предприняло, имелась ли у общества возможность для соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области рынка ценных бумаг, региональным отделением не исследовались.

Судом установлено, что годовой отчет общества за 2007 г., за 2008 г., списки аффилированных лиц за 2 квартал 2009 г., за 3 квартал 2009 г., банковские реквизиты расчетного счета эмитента, устав общества были размещены эмитентом в сети Интернет своевременно на сайте www.abtravel.ru, при этом на дату проведения проверки (04.09.2009) сайт общества был создан и функционировал.

Административный орган не представил суду доказательств, каким образом поведилась проверка, почему был выбран для проверки сайт www.inform23.ru, а не www.abtravel.ru.

Административным органом не дана надлежащая оценка доводам общества об отсутствии его вины в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 15.19 Кодекса.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о недоказанности вины общества в совершении вменяемого ему административного правонарушения, в связи чем заявленные требования подлежат удовлетворению.

С учетом изложенного, подлежит признанию незаконным и отмене постановление РО ФСФР России в Прикубанском регионе №18-09-118/пн от 30.10.09 г. о привлечении ОАО «Агропромхимия» к административной ответственности по ч. 2 ст. 15.19 КоАП РФ.

Руководствуясь ст. 15.19 Кодекса РФ об административных правонарушениях, ст. ст. 65, 150, 167-170, 176, 207, 211 Арбитражного процессуального кодекса РФ, суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным и отменить постановление РО ФСФР России в Прикубанском регионе №18-09-118/пн от 30.10.09 г. о привлечении ОАО «Агропромхимия» к административной ответственности по ч. 2 ст. 15.19 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение десяти дней с момента его вынесения в Пятнадцатый апелляционный арбитражный суд.

Судья

В.В. Диденко